

Minerales críticos y Derecho administrativo global



José Ignacio Hernández G.
Boston College
American University
Harvard Kennedy School

Universidad Castilla-La Mancha
Febrero de 2026

Sumario

- Introducción al Derecho administrativo global
- ¿Qué son los minerales críticos?
- ¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?
- Esquema institucional de la producción de minerales críticos: la lógica de los Estados mineros.
- El derecho a regular los minerales críticos y el Derecho internacional de inversiones.
- La gobernanza trasnacional de los minerales críticos. ¿Derecho administrativo global?
- Un Derecho administrativo para la innovación.

2024/1252

(UE) 2024/1252 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

de 11 de abril de 2024

establece un marco para garantizar un suministro seguro y sostenible de materias primas y por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 168/2013, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020

(Texto pertinente a efectos del EEE)

ROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular, su artículo 114,

le la Comisión Europea,

el proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Comité Económico y Social Europeo ⁽¹⁾,

procedimiento legislativo ordinario ⁽²⁾,

imas es esencial para la economía de la Unión y para el funcionamiento de las materias primas no agrícolas ni energéticas que se consideran fundamentales y a su elevado riesgo para el suministro, a menudo por tensiones. La demanda de muchas de estas materias primas fundamentales en las próximas décadas, dado su papel clave en la realización de aplicaciones en los ámbitos de la defensa y aeroespacial, el suministro está aumentando en un contexto en el que el cambio climático, si no se gestiona adecuadamente, el aumento de las presiones medioambientales y sociales negativos.

Introducción al Derecho administrativo global

- Derecho administrativo global 1.0: Los organismos internacionales que ejercen actividades similares a la actividad administrativa.
- Derecho administrativo global 2.0: El Derecho internacional público rige las relaciones jurídico-administrativas.
- Derecho administrativo global 3.0: estándares globales y el “soft law”.
- Derecho administrativo global y los efectos transnacionales del Derecho administrativo

ED INTRODUCTIONS

Advanced Introduction to

GLOBAL
ADMINISTRATIVE
LAW

Sabino Cassese



¿En retirada?

- Derecho administrativo global 1.0 y 2.0 son producto de las políticas de liberalización impulsadas en el Consenso de Washington.
- El triunfo del liberalismo global: las libertades de movimiento de capital, de trabajadores y de bienes.
- La Crisis Financiera Global (2008) y luego la pandemia de la COVID-19 han cambiado las bases de la globalización:
 - ✓ “*Slowbalization*” (Fondo Monetario Internacional).
 - ✓ Fragmentación geoeconómica

...GSGSBURY Y RICHARD B. STEWART

HACIA EL DERECHO
ADMINISTRATIVO GLOBAL:
FUNDAMENTOS, PRINCIPIOS
Y ÁMBITO DE APLICACIÓN



GLOBAL LAW PRESS
EDITORIAL DERECHO GLOBAL

¿Nuevo Orden Global?

- El nuevo contexto económico ha acompañado la formación de un “nuevo orden global”, menos multilateral.
- El resurgimiento de políticas proteccionistas en el comercio internacional y la segunda presidencia de Donald J. Trump (2025-2026).
- La creciente fragilidad del Derecho internacional convencional.
- El “nuevo orden global” es más regional que global: el fenómeno de la “deslocalización cercana” (nearshoring).



¿Qué son los minerales críticos?

- La posición de la Unión Europea (Reglamento (UE) 2024/1252)
 - ✓ Las materias primas fundamentales: materias primas críticas (presente) y, dentro de ellas, materias estratégicas (futuro).
 - ✓ Las dos variables: importancia económica y escasez.
 - ✓ Aplica a minerales (cobre) y no minerales (helio).
 - ✓ El ejemplo del carbón de coque y el litio: ¿minerales críticos o estratégicos?



¿Qué son los minerales críticos?

➤ La posición de Estados Unidos

- ✓ De acuerdo con la Ley de Energía de 2020, los minerales críticos son aquellos esenciales para la seguridad económica o nacional de los Estados Unidos.
- ✓ Su cadena de suministro es vulnerable, lo que puede afectar la seguridad económica.
- ✓ En una proclama del 14 de enero de 2026, el presidente Trump adoptó medidas extraordinarias para facilitar la importación de ciertos minerales. El 4 de febrero de 2026 se anunciaron acuerdos de cooperación con la UE, Japón y México, entre otros.



➤ PRESIDENTIAL ACTIONS

IMPORTS OF P
ALS AND THE
TO THE UNI

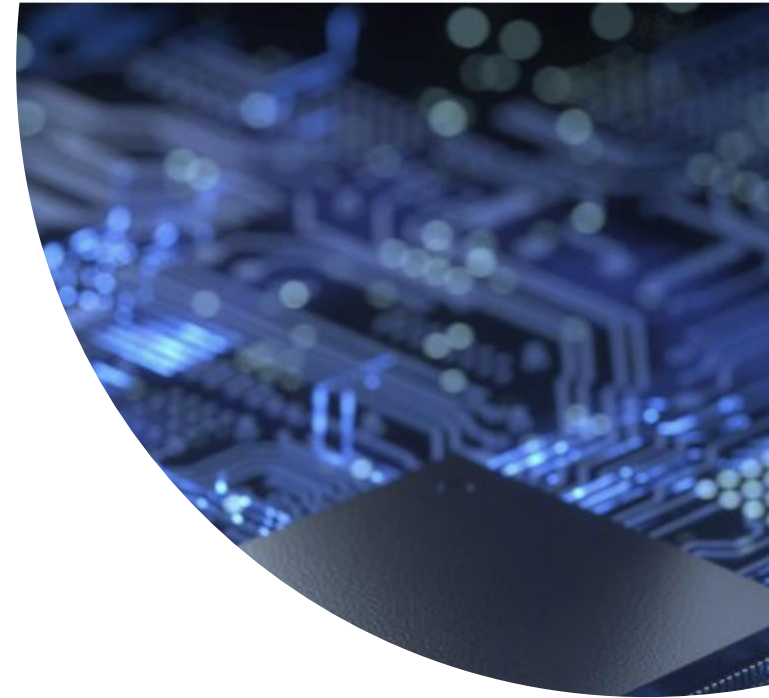
January 14, 2026

¿Qué son los minerales críticos?

- Los minerales críticos están determinados por dos grandes transformaciones:
 - ✓ La transición económica y la descarbonización. Sin embargo, las políticas globales de cambio climático han cambiado en el marco del nuevo orden global.
 - ✓ Las nuevas tecnologías digitales emergentes (NTDEs) y los minerales necesarios para componentes, como microprocesadores. Estas tecnologías van más allá del nuevo orden global.
- Su regulación requiere promover la innovación.

Line to Microchip

¿ Critical Mineral Supply Chain Risks
Factor Production



¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?

- La soberanía del planificador (América Latina). Los minerales críticos son "estratégicos", y deben estar bajo el control del Estado.
- La soberanía del consumidor (Estados Unidos y la Unión Europea). La oferta y demanda de los minerales críticos queda regida por el libre intercambio en el mercado:
 - ✓ La Unión Europea: La primacía de los derechos humanos.
 - ✓ Estados Unidos: La primacía del emprendimiento privado.



¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?

CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

- La oferta de minerales críticos se enfrenta a fallos de mercado:
 - ✓ Los minerales críticos están ubicados en áreas geográficas específicas.
 - ✓ Las políticas mineras del Estado de origen pueden obstruir la oferta.
 - ✓ La extracción, el transporte y el procesamiento se enfrentan a problemas de coordinación.

**sequences of China's
earths Export Restricti**



¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?

CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

- La demanda de minerales críticos también está afectada por fallos de mercado:
 - ✓ Los minerales estratégicos no son fácilmente sustituibles.
 - ✓ La demanda de minerales críticos tiende a ser “inelástica”: poco sensible al precio.

**sequences of China's
earths Export Restricti**



¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?

CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

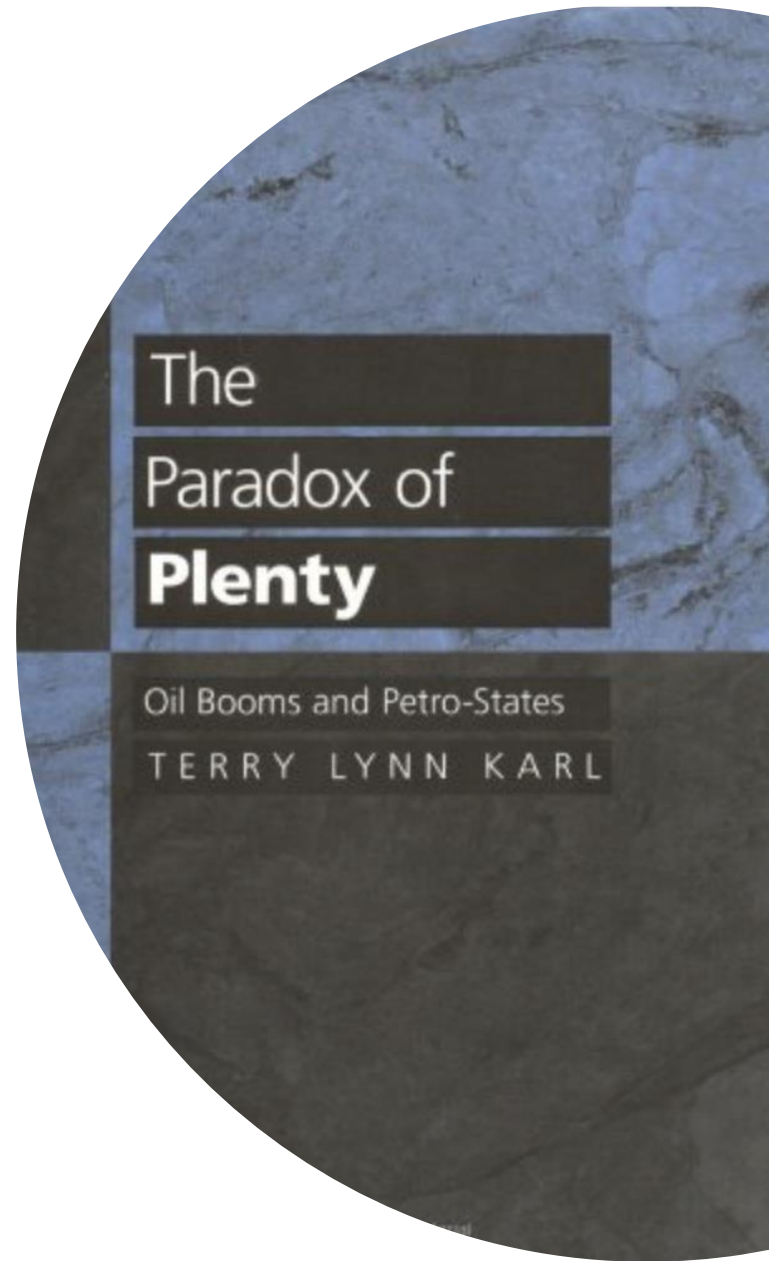
- Las transformaciones económicas elevan la demanda de minerales críticos.
- Políticas locales (el Derecho administrativo minero), inciden en la oferta de minerales críticos.
- La garantía del suministro de minerales estratégicos solo es posible en el ámbito transnacional.
- La regulación de los minerales críticos no solo es doméstica, es transnacional.
- La paradoja de los estándares transnacionales de los minerales estratégicos en la era de la desglobalización.

**sequences of China's
earths Export Restricti**

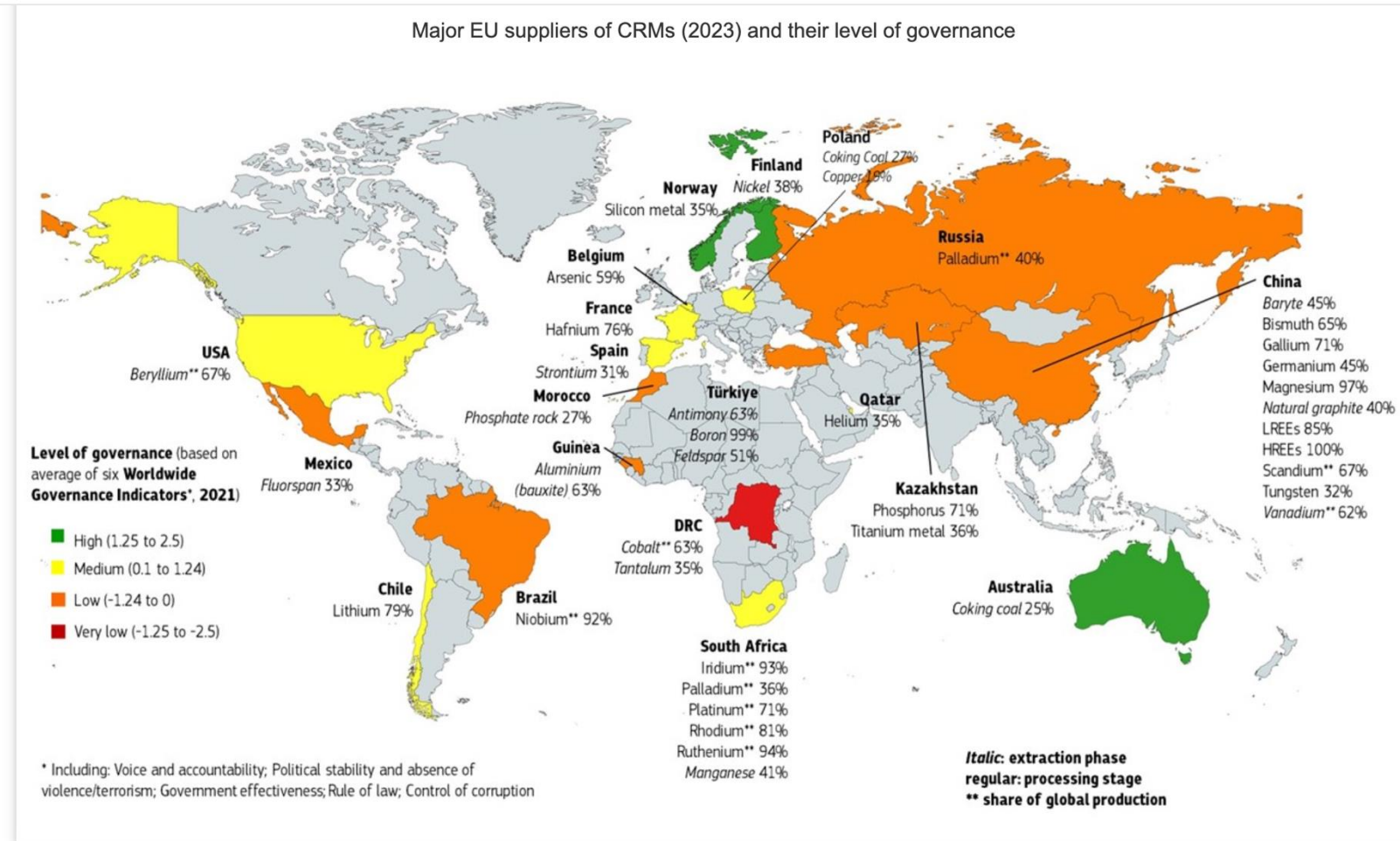


Esquema institucional de la producción de los minerales críticos: la lógica de los Estados mineros

- Muchos países (por ejemplo, América Latina y Ucrania) reconocen la propiedad del Estado sobre los yacimientos.
- La exploración y producción de minerales críticos se somete a la regulación del Estado.
- Los Estados pueden asumir la gestión de actividades mineras: la empresa estatal mineral.
- Las instituciones políticas de los Estados mineros pueden ser rentistas: el círculo vicioso de la mala gobernanza.



¿Por qué el Estado debe regular los minerales críticos?



La lógica de los Estados mineros.

- La demanda de minerales críticos puede elevar su precio.
- El aumento del precio de los minerales críticos puede convertir su ingreso en una renta.
- El Estado de origen de los minerales críticos puede desarrollar instituciones rentistas: clientelismo, corrupción, ineficiencia.
- Las instituciones rentistas pueden afectar la oferta de minerales críticos.
- La buena gobernanza de los minerales críticos no es un asunto doméstico.

THE MACROECONOMICS OF POPULISM IN LATIN AMERICA



*Edited by
Rudiger Dornbusch and Sebastian Edwards*

Dos historias: Australia y Bolivia

Australia	Bolivia
Reservas de 7 millones de toneladas métricas	Reservas de 21 millones de toneladas métricas
Cuota de producción: aproximadamente 50% de la producción mundial.	Cuota de producción: menos del 1% de la producción mundial.

El derecho a regular los minerales críticos y el Derecho internacional de inversiones

- La producción de minerales críticos es una industria intensiva en capital.
- Los Estados productores suelen no contar con capacidades domésticas: la inversión privada es necesaria.
- La inversión privada se enfrenta a fallos de mercado: la necesidad de instituciones transnacionales.
- El Derecho internacional de inversiones puede abordar estos fallos de mercado.



El derecho a regular los minerales críticos y el Derecho internacional de inversiones

- Hay una tensión entre la protección de inversiones internacionales y la soberanía estatal sobre minerales críticos.
- Una forma ineficiente de resolver este conflicto es mediante barreras a la inversión privada, lo que restringe la oferta de minerales críticos.
- El delicado equilibrio entre la protección de los derechos medioambientales y la producción de minerales críticos: el ejemplo del cobre en Panamá.



El derecho a regular los minerales críticos

- El contenido del derecho a regular (*Asunto RREEF Infrastructure (G.P.) Limited and RREEF Pan-European Infrastructure Two Lux S.à r.l. vs. España*, caso CIADI n° ARB/13/30) :
 - ✓ Los estándares de protección de inversiones no se oponen a la soberanía para regular los minerales críticos.
 - ✓ La regulación de los minerales críticos con fines de interés general se presume válida, salvo que sea arbitraria.
 - ✓ Los derechos humanos, el derecho a la protección del medio ambiente, la “licencia social” y los pueblos y comunidades indígenas.
 - ✓ La difícil distinción entre la regulación legítima y la regulación con efectos expropiatorios.

to Regulate in
tional Economic Law:
ds a General Theory
Lessons from the GATS

La gobernanza trasnacional de los minerales críticos.

critical mine
its allies to coun

- Razones que justifican la gobernanza trasnacional:
 - ✓ La oferta de minerales críticas solo es posible a través del comercio internacional.
 - ✓ Fallos de mercado afectan el comercio trasnacional:
 - Fallas internas: instituciones predatorias afectan la oferta de minerales críticos.
 - Fallas externas: problemas de coordinación y políticas comerciales proteccionistas.



ading bloc with its allies to c

La gobernanza trasnacional de los minerales críticos: caso México

- El 4 de febrero de 2026 México y Estados Unidos firmaron un acuerdo de cooperación en minerales críticos.
- El acuerdo se basa en precios mínimos y políticas para fortalecer la cadena de suministro.
- También se incluyen políticas para la promoción de inversiones, la cooperación regulatoria y la fijación de estándares regulatorios mineros comunes.
- ¿Cómo afectaría este acuerdo (Derecho internacional) al Derecho administrativo de México?: Los estándares globales (Derecho administrativo global 3.0).



➤ Un Derecho administrativo para la innovación.

- Los minerales críticos reflejan el dinamismo de la economía impulsada por la innovación.
- El Derecho administrativo tradicional puede obstruir la innovación, con efectos transnacionales.
- La necesidad de repensar el Derecho administrativo desde la innovación y la experimentación.
- El reto del Derecho administrativo de la Unión Europea: hacia un Derecho para la innovación y la “tormenta destructiva” (Garicano, et al).

Union of In

New European Renaissance

no, Bengt Holmström & Nicolas Petit · Nov

