La privatización de facto de PDVSA

José Ignacio Hernández G.

Aula Allan R. Brewer-Carías
Junio de 2023

Sumario

- La privatización *de facto*
- La reserva al Estado sobre la industria petrolera
- PDVSA y el Gobierno Nacional
- La violación de la autonomía de PDVSA
- El colapso del sector petrolero y del Estado
- La cesión de derechos y activos de la industria petrolera al sector privado
- La situación de Citgo
- La licencia de Chevron
- ¿Puede salvarse a PDVSA?
- El inicio de la Venezuela postpetrolera

La privatización de facto

- La privatización *de iure* y las políticas de liberalización.
- La privatización *de facto*:
  - ✓ Cesión de activos y derechos del Estado al sector privado.
  - ✓ Al margen de la Ley.
  - ✓ No hay condiciones de transparencia.
  - ✓ Usualmente es una respuesta al colapso de la Administración Pública.

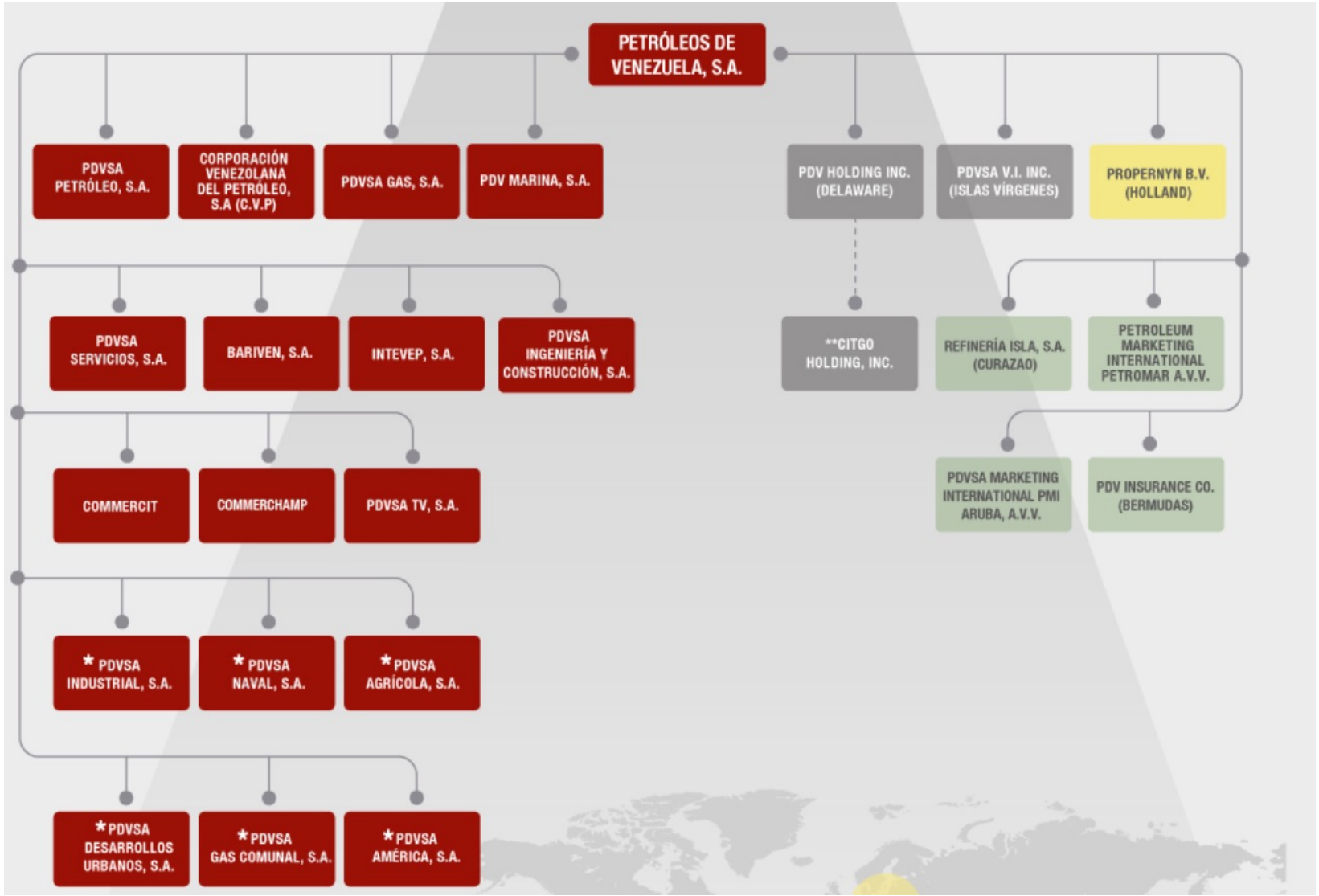
La reserva al Estado sobre la industria petrolera

- La reserva está prevista en la Ley Orgánica de Hidrocarburos y complementada en Leyes especiales.
- Solo el Estado puede realizar las actividades de exploración, producción y comercialización.
- La diferencia entre la comercialización de crudos naturales y mejorados.
- El control de PDVSA sobre la operación de las empresas mixtas y los Acuerdos de la Asamblea Nacional.

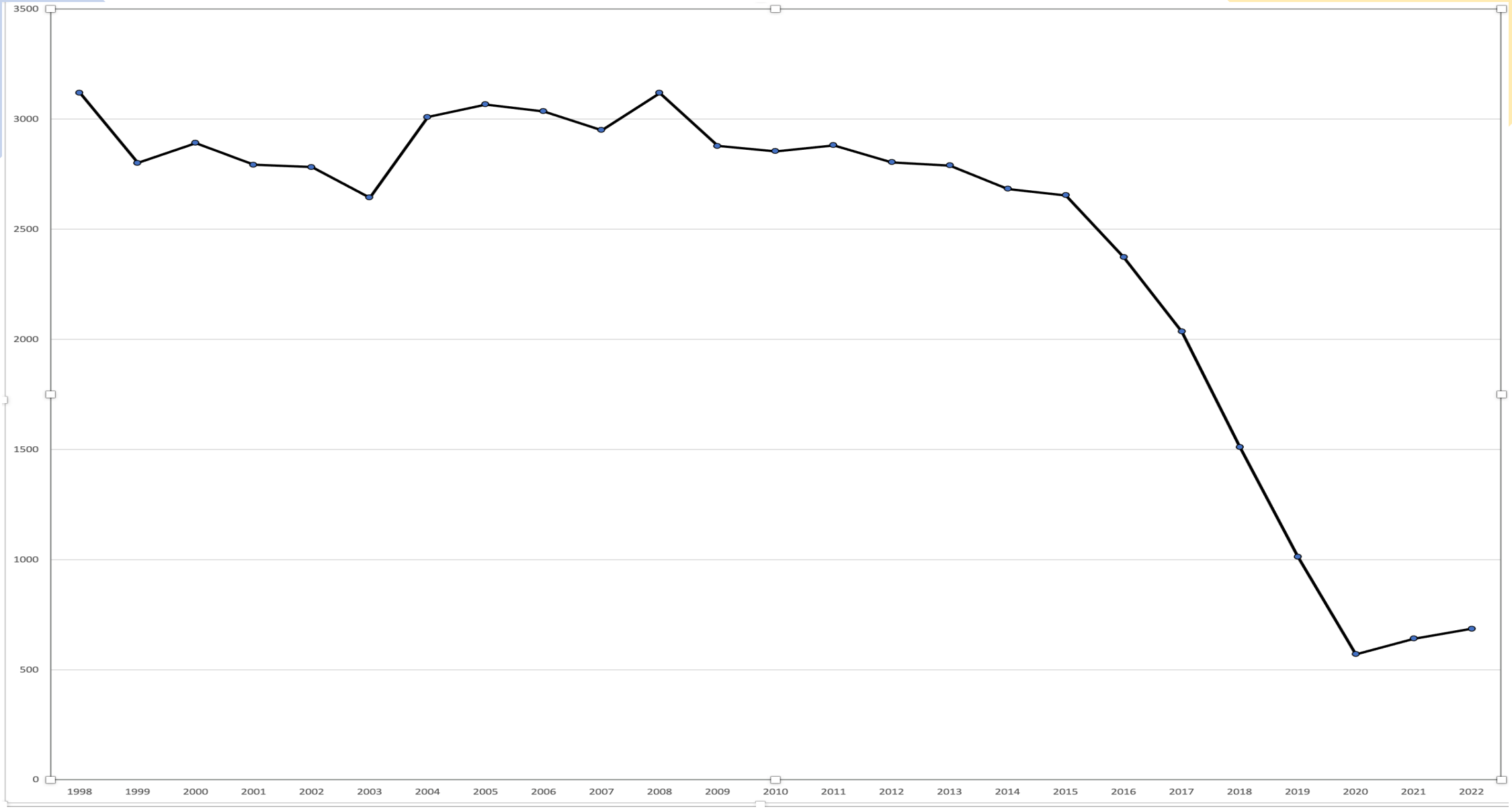
PDVSA y el Gobierno Nacional

Presidencia de la República

Ministerio de Petróleo



La violación de la autonomía de PDVSA



Producción Petrolera de Venezuela, Mbd.
Fuente: OPEP

La cesión informal de derechos y activos

- El colateral sobre la totalidad de las acciones de Citgo Holding, Inc.
- El contrato de servicio petrolero (contratos de servicios productivos, los contratos de servicios conjuntos y las alianzas estratégicas)
- La cesión de estaciones de servicio
- La pérdida de activos en manos de acreedores: el caso Nynas

La situación de Citgo

- Acreedores de la deuda pública legada (1999-2016), han formulado diversas reclamaciones en contra de PDV Holding, Inc.
- Las reclamaciones que cuentan con medidas de embargo (firmes y condicionados), ascienden a cerca de 5.000 millones.
- El total de reclamaciones pendientes podría oscilar entre los 10.000 y los 20.000 millones de dólares.
- La responsabilidad patrimonial de PDVSA es una restricción a la producción.

La licencia de Chevron

- El rol de Chevron como socio minoritario de empresas mixtas
- El mecanismo de financiamiento implementado en 2013
- La sanción a PDVSA en 2019 y las restricciones a las operaciones de Chevron
- La Licencia General 41: ¿ampliación de los derechos de Chevron?
- El –supuesto- contrato de asistencia técnica entre Chevron y PDVSA
- ¿Se paga el *government take*? ¿Quién lo paga?

¿Puede salvarse a PDVSA?

- El debate sobre la privatización de PDVSA luce inadecuado
- La Constitución prohíbe privatizar las acciones de PDVSA
- Pero el problema de fondo es que PDVSA no es privatizable
- Y en todo caso, una parte de las actividades de PDVSA han sido privatizadas *de facto*
- ¿Problema de solvencia o liquidez?
- El riesgo reputacional y la criminalización

El inicio de la Venezuela postpetrolera

- El Petro-Estado y la dependencia petrolera
- El Petro-Estado sin petróleo
- El petróleo le quedó pequeño a Venezuela
- Un nuevo marco jurídico que desmonte las estructuras del Petro-Estado
- La ventana de oportunidades de la transición energética